

Starostwo Powiatowe w Łukowie
ul. Piłsudskiego 17, 21-400 Łuków
8941/25/RK

Wpłynęło dn. 22-07-2025
Przyjęto przez : Monika Pietryka



BRP
do upr. na najbliższą
sej. RP
23.07.2025
Og

Łuków, dnia 22 lipca 2025 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Lublinie
za pośrednictwem
Rady Powiatu Łukowskiego
ul. Piłsudskiego 17
21-400 Łuków

Skarżący: Lucjan Szekalis

L
2
P

Organ administracyjny: Rada Powiatu Łukowskiego
ul. Piłsudskiego 17
21-400 Łuków

SKARGA

na uchwałę z dnia 6 lutego 2025 r. Nr XIII/87/25 Rady Powiatu Łukowskiego w sprawie procedury przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych oraz podejmowania działań następnych przez Radę Powiatu Łukowskiego

Składam skargę na uchwałę z dnia 6 lutego 2025 r. Nr XIII/87/25 Rady Powiatu Łukowskiego w sprawie procedury przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych oraz podejmowania działań następnych przez Radę Powiatu Łukowskiego zarzucając jej istotne naruszenie prawa poprzez:

- 1) naruszenie art. 33 i art. 44 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów (Dz. U. z 2024 r. poz. 928) - dalej również: "u. o. sygn.", art. 16a. ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) - dalej również: "u. o. s. p." oraz § 50 ust. 2 statutu Powiatu Łukowskiego,
- 2) naruszenie §135 i §137 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 r., poz. 283) - dalej również: "z.t.p." wskutek wielokrotnego powtórzenia w skarżonej uchwale zmodyfikowanych przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów.

Wskazując na powyższe podstawy skargi skarżący wnosi o:

- 1) uchylenie zaskarżonej uchwały w całości,
- 2) zasądzenie na rzecz skarżącego od Powiatu Łukowskiego kosztów postępowania według norm przepisanych.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 6 lutego 2025 r. Nr XIII/87/25 Rady Powiatu Łukowskiego, zwana dalej „Radą”, podjęła uchwałę Nr XIII/87/25, w sprawie procedury przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych oraz podejmowania działań następczych przez Radę Powiatu Łukowskiego”, w której upoważniła Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, zwaną dalej „Komisją”, do wykonywania czynności, o których mowa w art. 33 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów.

Na zadanie podczas sesji pytanie składającego skargę, czy powyższe rozwiązanie zawarte w podejmowanej uchwale jest zgodne z artykułem 44 ust. 2 i 3 ustawy o ochronie sygnalistów, skarżący uzyskał odpowiedź radczyni prawnej Starostwa Powiatowego w Łukowie omawiającej projekt uchwały, że przyjęte rozwiązanie jest zgodne prawem oraz, że Rada Powiatu nie ma prawa upoważnić pracowników Starostwa Powiatowego w Łukowie do wykonywania tych czynności, gdyż Rada Powiatu działa kolegialnie. Na szereg wielu innych wątpliwości radnych związanych z podejmowaną uchwałą omawiająca jej projekt odpowiadała, że przyjmowane w projekcie uchwały rozwiązania nie naruszają przepisów prawa. Głosami 14 za, 1 przeciw, przy czterech głosach wstrzymujących Rada podjęła skazaną uchwałę. Jestem członkiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Łukowskiego i z takim stosowaniem prawa przez większość radnych, którzy podejmowali skazaną uchwałę, nie mogę się zgodzić. Poniżej wskazuję na najistotniejsze naruszenia obowiązujących przepisów prawa skazaną uchwałą.

1. §5 uchwały z dnia 6 lutego 2025 r. Nr XIII/87/25 Rady Powiatu Łukowskiego w sprawie procedury przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych oraz podejmowania działań następczych przez Radę Powiatu Łukowskiego, zwanej dalej „Uchwałą” został podjęty z istotnym naruszeniem art. 44 ust. 2 i 33 u. o. sygn., których brzemieniem jest następujące:
 2. Organ publiczny upoważnia spośród pracowników urzędu obsługującego ten organ osoby uprawnione do:
 - 1) przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych, dokonywania ich wstępnej weryfikacji, podejmowania działań następczych oraz związanego z tym przetwarzania danych osobowych;
 - 2) kontaktu z sygnalistą w celu przekazywania informacji zwrotnych i - w razie potrzeby - zwracania się o wyjaśnienia lub dodatkowe informacje w zakresie przekazanych informacji, jakie mogą być w jego posiadaniu;
 - 3) przekazywania zainteresowanym osobom informacji na temat procedury zgłoszeń zewnętrznych.
 3. Osoby, o których mowa w ust. 1 lub 2, są wyznaczane na podstawie kwalifikacji zawodowych, w szczególności wiedzy fachowej na temat prawa i praktyk w dziedzinie ochrony danych osobowych oraz umiejętności wypełniania powierzonych zadań.”

Rada Powiatu Łukowskiego w §5 skazanej uchwały stanowi, cytując:

„1. Do przyjmowania zgłoszeń zewnętrznych oraz podejmowania działań następczych, włączając w to weryfikację zgłoszenia zewnętrznego i dalszą komunikację z sygnalistą, w tym występowanie o dodatkowe informacje i przekazywanie sygnaliście informacji zwrotnej, w imieniu rady, upoważnia się Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, zwaną dalej „komisją”.

2. Członkowie komisji, przed objęciem zadań określonych w ust. 1, pisemnie zobowiązują się w oparciu o pisemne oświadczenie do bezstronności w rozpatrywaniu zgłoszeń oraz zachowania tajemnicy w zakresie informacji i danych osobowych, które uzyskali w ramach przyjmowania i weryfikacji zgłoszeń zewnętrznych (w tym ochrony poufności tożsamości sygnalisty, osoby,

której dotyczy zgłoszenie, oraz osoby trzeciej wskazanej w zgłoszeniu), oraz podejmowania działań następczych, także po ustaniu stosunku mandatu radnego (art. 43 ustawy).

3. W przypadku, gdy zgłoszenie zewnętrzne dotyczy członka komisji, podlega on wyłączeniu z czynności w tej sprawie. W razie wyłączenia większości członków (utruty kworum) komisji, rada upoważni lub powoła inną komisję; przepisy o komisji stosuje się odpowiednio.

4. Obsługę komisji prowadzi komórka organizacyjna starostwa obsługująca komisję rady, zgodnie ze statutem powiatu i regulaminem organizacyjnym starostwa ponadto osoby obsługujące komisję rady zobowiązane są w oparciu o pisemne oświadczenie do zachowania tajemnicy w zakresie informacji i danych osobowych, które uzyskali w ramach przyjmowania i weryfikacji zgłoszeń zewnętrznych (w tym ochrony poufności tożsamości sygnalisty, osoby, której dotyczy zgłoszenie, oraz osoby trzeciej wskazanej w zgłoszeniu).

5. Rada upoważnia komórkę określoną w ust. 4 do przekazywania zainteresowanym osobom informacji na temat niniejszej procedury."

Powyższa regulacja skarżonej uchwały narusza mój interes prawny jako radnego i członka Komisji pełniącego swoją funkcję społecznie, gdyż nakłada ona na mnie i innych członków komisji dodatkowe obowiązki oraz odpowiedzialność w sytuacji, gdy nie posiadamy w tym zakresie wiedzy fachowej w zakresie prawa i praktyki dotyczącej ochrony danych osobowych. Ponadto przyjęta regulacja:

1) narusza art. 44 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów który stanowi, że tylko pracowników (nie radnych) można upoważnić do wykonywania czynności, o których mowa w tym przepisie o określonych kwalifikacjach i wiedzy fachowej,

2) narusza art. 16a. ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym który stanowi, że:

„1. Rada powiatu rozpatruje: skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

3. Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut powiatu.”

3) narusza § 50 ust. 2 statutu Powiatu Łukowskiego, jako aktu prawa miejscowego, który stanowi, że:

„2. Do zadań stałej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Łukowskiego należy:

1) rozpatrywanie skarg na działania zarządu i powiatowych jednostek organizacyjnych,

2) rozpatrywanie wniosków i petycji składanych przez obywateli,

3) po rozpatrzeniu spraw, o których mowa w pkt 1 i 2 i przedstawianie radzie stanowiska wraz z projektem uchwały zawierającej uzasadnienie”.

Nie ma zatem żadnych podstaw prawnych do tego, aby w trybie uchwały Rady zadaniami przewidzianymi w ustawie z 14 czerwca 2024 r. o ochronie sygnalistów obciążać wymienioną Komisję, której powołanie przewiduje ustawa o samorządzie powiatowym określająca jednocześnie zamknięty katalog zadań którymi może się ona zajmować. Z tego też względu skarżona uchwała w zakresie §5 w sposób istotny narusza prawo.

Odnosnie upoważnienia dla pracowników starostwa, o którym mowa w art. 44 ust. 2 i 3 u. o. sygn. skarżący podnosi, że wprawdzie z art. 35 ust.2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (dalej u. s. p), wynika, że starosta jest kierownikiem starostwa powiatowego oraz zwierzchnikiem służbowym względem pracowników starostwa to jednak ustawodawca przewiduje kilka wyjątków od tej reguły. Art. 19 a. u. s. p. stanowi, że „Przewodniczący rady powiatu w związku z realizacją swoich obowiązków może wydawać

polecenia służbowe pracownikom starostwa wykonującym zadania organizacyjne, prawne oraz inne zadania związane z funkcjonowaniem rady powiatu, komisji i radnych.

W tym przypadku przewodniczący Rady Powiatu wykonuje uprawnienia zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników, o których mowa w zdaniu pierwszym”.

Wobec powyższego na gruncie art. 44 ust. 2 u. o. sygn. nie było zatem żadnych przeszkód do tego, aby w podejmowanej uchwale upoważnić pracowników starostwa o określonej wiedzy fachowej na temat prawa i praktyk w dziedzinie ochrony danych osobowych do wykonywania czynności przewidzianych w art. 33 u. o. sygn., do których wbrew powołanym przepisom prawa upoważniono Komisję.

2. Skarżona uchwała jest nieważna także z innych przyczyn. Rada Powiatu Łukowskiego wprowadziła do tekstu uchwały istotne modyfikacje rozwiązań ustawowych tj. przepisów ustawy o sygnalistach, które są niedopuszczalne. Jedynie przykładowo skarżący podaje, że w skarżonej uchwale:

- 1) §1 ust. 2 modyfikuje art. 4 u. o. sygn. przez podanie zmodyfikowanej części ustawowej definicji sygnalisty z użyciem słów, w szczególności obecnych, byłych lub niedoszlých pracowników. stażystów, zleceniobiorców, wykonawców zamówień itd.”,
- 2) §2 ust. 3 modyfikuje art. 6 u. o. sygn. przez stworzenie innej konstrukcji ochrony sygnalisty wskutek pominięcia niektórych słów ustawowych jak np. „lub ujawnienia publicznego” i innych,
- 3) §2 ust. 4 modyfikuje art. 57 u. o. sygn. przez stworzenie innej konstrukcji odpowiedzialności karnej sygnalisty,
- 4) §3 modyfikuje w ośmiu punktach, za wyjątkiem punktu 4), definicje ustawowe podane art. 2 u. o. sygn. przez poprzez pomijanie lub dodawanie słów użytych w definicjach ustawowych albo tworzenie nowej konstrukcji przepisu ustawy jak to ma miejsce np. w odniesieniu do definicji zgłoszenia zewnętrznego (pkt9),
- 5) §4 modyfikuje art. 3 ust.1 w pkt 17) u. o. sygn. poprzez stworzenie nowej konstrukcji tego przepisu, poprzez dodanie słów - z wyłączeniem innych dziedzin”.

Podjęta uchwała nie powinna zawierać postanowień sprzecznych z ustawą. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

3. Skarżona uchwała jest nieważna także w zakresie §7 z przyczyn podanych w pkt. 1 uzasadnienia skargi.

Z powyższych względów skarżący wnosi o jak wyżej o uchylenie zaskarżonej uchwały w całości i zasądzenie na rzecz skarżącego od Powiatu Łukowskiego kosztów postępowania według norm przepisanych. Skala istotnych naruszeń prawa w skarżonej uchwale jest tak duża, że uzasadnia jej uchylenie w całości.

Załączniki

- kopia skargi,
- dowód uiszczenia wpisu od skargi w kwocie 300 zł.



Potwierdzenie wykonania przelewu krajowego

NADAWCA

Numer rachunku nadawcy

Nadawca

Lucjan Piotr Szekalis

Adres nadawcy

ODBIORCA

Numer rachunku odbiorcy

68 1010 1339 0092 4722 3100 0000

Odbiorca

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie

Adres odbiorcy

ul. M. Curie-Skłodowskiej 40 20-029 Lublin

SZCZEGÓŁY PRZELEWU

Kwota 300,00 PLN

Tytuł płatności

Wpis od skargi na uchwałę Rady Powiatu
Łukowskiego z dnia 6 lutego nr XIII/87/25

Rodzaj transakcji

Przelew krajowy

Data transakcji

2025-07-22

Data księgowania

2025-07-22

Numer referencyjny